Il Settimanale Pavese del 16 giugno 2016

LETTERA APERTA FIRMATA DA ANCE, ASCOM, CONFINDUSTRIA E FEDERALBERGHI A SOSTEGNO DELL'INFRASTRUTTURA

L'AUTOSTRADA BRONI-MORTARA

«perché il territorio torni competitivo»

Il fronte del "sì" è più numeroso, quello del "no" più rumoroso. Partendo da questa riflessione, i rappresentanti di un numero consistente e autorevole di categorie produttive in provincia di Pavia hanno deciso di uscire allo scoperto a sostegno dell'autostrada regionale Broni-Mortara. «Abbiamo deciso di sottoscrivere una lettera aperta per sottolineare che nella nostra provincia dobbiamo fare i conti con una viabilità al collasso, una difficoltà logistica che ci impedisce di essere competitivi con gli altri territori – spiega **Alberto Righini**, presidente di Ance Pavia (Associazione Nazionale Costruttori Edili) –. Non siamo appetibili proprio perché le nostre strade non sono all'altezza».

La lettera, oltre che da Ance, è stata sottoscritta da Ascom Pavia, Ascom Vigevano, Ascom Mortara, Confartigianato Imprese Pavia, Confartigianato Imprese Lomellina, Confindustria Pavia e Federalberghi Pavia.

Tutti decisi a difendere la bontà della Broni-Mortara:

«Stiamo parlando di un progetto proposto da Regione Lombardia, approvato dalla giunta provinciale guidata dal presidente Beretta e da tutti i comuni. Senza dimenticare l'importanza che al progetto è stata data agli stati generali della Logistica nel Nord Est, alla presenza di tre governatori regionali – continua l'ingegnere Righini –. E' stato fatto un percorso con un privato che ha dato la disponibilità a investire un miliardo di euro per realizzare la nuova infrastruttura mettendo anche a disposizione 100 milioni di euro per opere compensative che potrebbero consentire di sistemare tutto il sistema strade della provincia. La mia posizione è quella condivisa da Associazione Commercianti, Confartigianato e Confindustria. Siamo tutti convinti dell'importanza della nuova autostrada».

Qualcuno individua soluzioni alternative... «che necessitano tutte di fondi che non ci sono. Basta vedere la situazione dei ponti. Presentano tutti varie criticità e non ci sono le risorse economiche per intervenire. Un motivo in più per comprendere l'importanza di avere 100 milioni da investire. Recentemente l'amministrazione provinciale ha bandito lavori di sistemazione strade per circa 4milioni... ne servono decisamente di più per sistemare i 2400 chilometri compresi all'interno delle nostra provincia».

La nuova autostrada, si dice, distruggerebbe l'economia del riso lomellina... «Qualche sacrificio inevitabilmente andrà fatto. Siamo ovviamente dispiaciuti dei posti di lavori che il mondo agricolo perderà. Ma pensiamo anche agli altri settori. Negli ultimi cinque anni il settore edilizio ha perso 4mila addetti "diretti". E, si sa, la crisi dell'edilizia finisce per coinvolgere tutti gli altri settori. Altri territori in Italia e all'Estero, anche più prestigiosi, hanno dovuto fare sacrifici per migliorare la viabilità e ci sono riusciti. Basta guardare una cartina per rendersi conto dell'importanza di un'arteria che chiuda l'anello collegando A26, A7 e A21. Non si può pensare che il Polo Logistico di Mortara possa svilupparsi solo con il ferro e senza che si migliori anche la circolazione su gomma. Mezzo secolo fa Vigevano era tra le realtà industriale più importanti di tutta Italia. Lo sarebbe ancora se in questi anni fosse stata garantita una viabilità all'altezza».

• Bruno Gandini

Il Settimanale Pavese del 16 giugno 2016

La maggioranza delle forze produttive si schiera per il "sì"

Anche Confartigianato Imprese Lomellina è scesa in campo a favore della Broni-Mortara. «La lettera che è stata sottoscritta dalla maggioranza delle forze produttive di questa provincia è chiara – commenta il presidente **Luigi Grechi** –. Bisogna recuperare un gap infrastrutturale che è amplificato soprattutto in Lomellina».

Un intervento dettato dal timore che il progetto possa essere accantonato? «No, solo dalla voglia di far presente il nostro punto di vista, anche perché, come sempre accade, il fronte del "no" tende a farsi sentire con maggiore frequenza. Abbiamo tutti ritenuto importante far presente che esiste anche un fronte del "sì", che, come detto, riunisce la maggior parte delle forze produttive provinciali. Siamo sicuri che tutti abbiano ben presente l'importanza della Broni-Mortara e non solo per il nostro territorio – continua il presidente di Confartigianato Imprese Lomellina –. La Regione Lombardia continua a considerarla una priorità e di recente si sono espresse allo stesso modo anche i governatori di Liguria e Piemonte».

La lettera avrà un seguito? Cercherete nuove occasioni per far presente il vostro punto di vista? «La lettera è solo un passaggio, l'intenzione è di arrivare fino al ministro Graziano Delrio. Faremo la nostra parte e ci aspettiamo che altrettanto facciano le forze politiche. La lettera che abbiamo scritto è stata inviata al presidente Roberto Maroni e a tutti i rappresentanti del territorio in Regione, alla Camera e al Senato. La realizzazione della Broni-Mortara è fondamentale per la crescita della nostra provincia».

Quotidiano del Sole 24 Ore
Edilizia e Territorio

Stampa Chiudi

17 Giu 2016

Ance: un pacchetto di incentivi da 400 milioni per rilanciare le città

Mauro Salerno

Ci sono anche la defiscalizzazione degli utili riconosciuti ai privati che investono in operazioni immobiliari e il ripensamento del bonus del 65% per gli interventi di miglioramento energetico degli edifici nel pacchetto di proposte messo a punto dai costruttori per il rilancio dei cantieri. Un ampio ventaglio di soluzioni – con misure di carattere fiscale e semplificazioni urbanistiche – con al centro l'obiettivo di inaugurare una nuova stagione di politiche per la città. Per questo, il documento, presentato ieri a Milano, nella giornata conclusiva della celebrazione dei 70 anni dell'Ance, punta molto su un nuovo sistema di incentivi economici e normativi per sbloccare e rendere finalmente convenienti le operazioni di demolizione e ricostruzione oggi penalizzate da norme che regolano gli interventi di sostituzione edilizia come se si trattasse di nuova edificazione, sia in termini di oneri di costruzione che di autorizzazioni.

Il pacchetto, di cui i costruttori hanno già cominciato a discutere con il governo in vista della legge di Stabilità 2017, «potrebbe comportare un costo per l'Erario di circa 400 milioni, se non meno – ha spiegato il presidente dell'Ance Claudio De Albertis -. Ma è la strada giusta se si vuole investire sulla città e farla finita con i finanziamenti a pioggia, che danno poco a tanti, senza incidere davvero sulla riqualificazione,, come ad esempio si rischia di fare con l'ultimo bando da 500 milioni per le periferie».

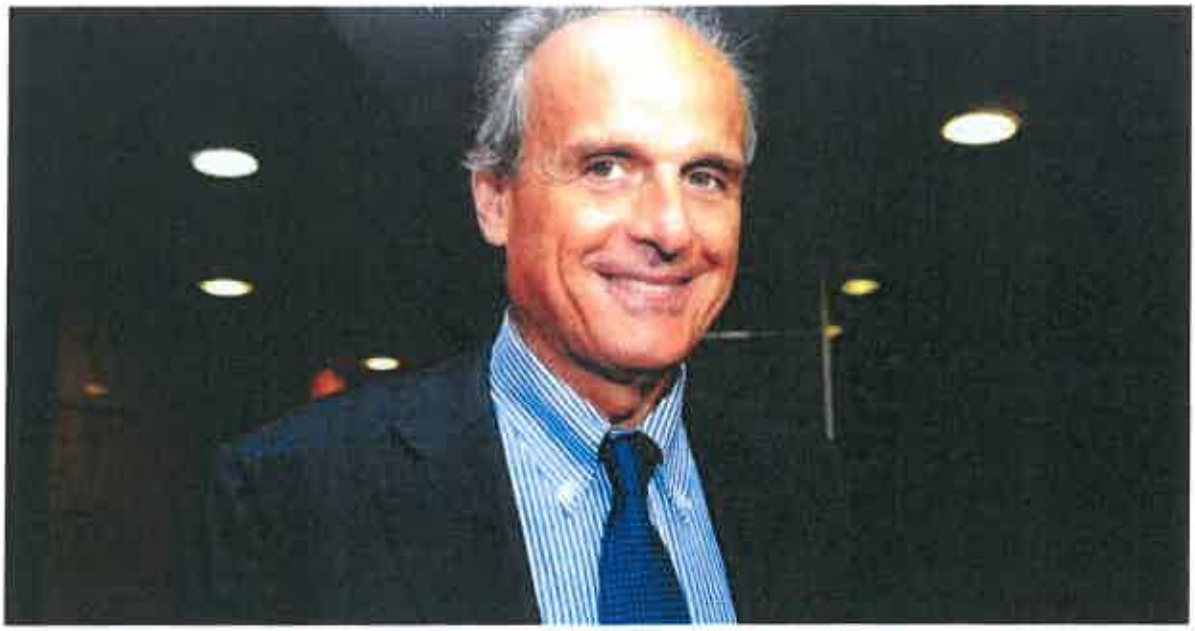
Novità assoluta è l'idea di defiscalizzare gli utili sugli investimenti dei privati nelle imprese di costruzione. Un modo per finanziare i costruttori, che ancora faticano a trovare credito in banca, mutuato dal modello dei «Business Angels». La proposta è di riconoscere una tassazione del 12,5% ai detentori di quote inferiori al 5% e del 20% a chi entra nel capitale di una newco immobiliare con quote maggiori. «Tutto nella massima trasparenza – dice De Albertis – dunque con business plan certificati, conti dedicati e i patti parasociali che garantiscano il privilegio sugli utili a questo tipo di nuovi investitori».

Si muovono sul fronte fiscale anche la richiesta di prorogare l'agevolazione Iva per chi acquista case ad alta efficienza direttamente dai costruttori (parificando così sul piano dei costi Iva e imposta di registro) e soprattutto la rimodulazione dell'ecobonus del 65% per gli interventi di efficientemente energetico. Finora la maggior parte di questi incentivi è servita per la sostituzione di infissi e caldaie e solo in quote marginali ha riguardato interventi sulle strutture. L'idea è di garantire il massimo degli incentivi soltanto a chi mette in campo un progetto integrato è misurabile di miglioramento energetico, graduando la misura delle agevolazioni in base alla riduzione dei consumi certificata.

Restano sul campo le proposte già avanzate dall'Ance per incentivare le operazioni di demolizione e ricostruzione con l'estensione del bonus Irpef del 50% anche in presenza di aumenti volumetrici purché in presenza di un miglioramento energetico e per la rottamazione

dei vecchi edifici (riduzione del carico fiscale sulle permute con imprese che si impegnino alla riqualificazione con elevati standard energetici).

Più improntate al pessimismo che all'ottimismo le previsioni sull'immediato futuro del settore. L'Ance aveva stimato per il 2016 una crescita dell'1% che De Albertis non si sente di confermare al 100% alla luce dei dati negativi sull'andamento della produzione, degli occupati e dei bandi di gara nei primi cinque mesi. Anche le semplificazioni appena varate dal Governo, sulla Scia e la conferenza di servizi, almeno a una primissima lettura non sembrano accendere gli entusiasmi dei costruttori. «Niente di nuovo sotto il sole», è il commento.



P.I. 00777910159 - Copyright Il Sole 24 Ore - All rights reserved

ItaliaOggi

Data 17-06-2016
Pagina 1
Foglio 1 / 2

Un'edilizia con meno vincoli

Il certificato di agibilità sarà sostituito da una semplice segnalazione da presentare entro 15 giorni dalla fine dei lavori. Ridotti i casi in cui servirà il collaudo statico

Addio certificato di agibilità. Sarà sostituito da una semplice segnalazione, da presentare entro 15 giorni dalla fine dei lavori. Ridotti anche i casi in cui servirà il collaudo statico. E non sarà più necessaria la comunicazione di inizio lavori per effettuare pavimentazioni, installare pannelli solari e fotovoltaici, fare arredi esterni degli edifici e parchetti. La semplificazione è in uno schema di digs approvato dal consiglio dei ministri.

Ciccia Messina pag. 29

Lo schema di decreto che attua la legge 124/2015 approvato dal consiglio dei ministri

Edilizia, meno lacci nei lavori

Agibilità, basta la segnalazione. Piccoli interventi liberi

DI ANTONIO CICCIA MESSINA

Pratiche edilizie in outsourcing. Con le segnalazioni certificate si sposta sul privato l'onere di verificare la regolarità edilizia e l'agibilità degli edifici. Questa la direzione in cui si muove il decreto legislativo attuativo della legge 124/2015, esaminato in via preliminare dal consiglio dei ministri del 15 giugno 2016, che si occupa anche di titoli edilizi, mandando in soffitta la denuncia di inizio attività alternativa al permesso di costruire. Il decreto dice addio anche al certificato di agibilità, sostituito dalla segnalazione certificata di agibilità. Vediamo le principali modifiche al Testo Unico dell'Edilizia (dpr 380/2001).

OPERE LIBERE

Si amplia l'elenco delle attività non assoggettate al rilascio di un titolo edilizio. Per effetto del decreto rientrano nell'attività edilizia libera (prima erano soggette a Comunicazione di inizio lavori) le opere precarie destinate a sopperire a necessità fino a 90 giorni; la pavimentazione e di finitura di spazi esterni, anche per aree di sosta; la realizzazione di intercapedini interamente interrate e non accessibili, vasche di raccolta delle acque, locali tombati; i pannelli solari, fotovoltaici, a servizio degli edifici, da realizzare al di fuori dei centri storici; aree ludiche senza fini di lucro e gli elementi di arredo delle aree pertinenziali degli edifici.

TITOLI EDILIZI

La comunicazione di inizio lavori (Cil) diventa «Comunicazione di inizio lavori asseverata» e riguarda, per differenza, tutte le opere escluse da quelle libere (articolo 6) e quelle assoggettate a segnalazione certificata di inizio attività o a permesso di costruire. Si tratta, ad esempio, degli interventi di manutenzione straordinaria, ma su parti diverse da quelle strutturali degli edifici o delle modifiche interne o delle modifiche di destinazione d'uso per fabbricati ad uso d'impresa.

SCIA

Ci vuole la Segnalazione certificata di inizio attività per gli interventi di manutenzione straordinaria su parti strutturali dell'edificio; gli interventi di restauro e di risanamento conservativo sempre su parti strutturali dell'edificio; interventi di ristrutturazione edilizia «pesante». La ristrutturazione edilizia «pesante» comprende gli interventi che portano a un organismo edilizio in tutto o in parte diverso dal precedente e che comportino modifiche della volumetria complessiva degli edifici o dei prospetti, o ancora che, limitatamente agli immobili compresi nei centri storici, comportino mutamenti della destinazione d'uso, oltre agli interventi che comportino modificazioni della sagoma di immobili sottoposti a vincoli. Muore la Dia alternativa al permesso di costruire, sostituita dalla Scia alternativa al permesso di costruire. Quest'ultimo titolo servirà per le ristrutturazioni pesanti, per le nuove costruzioni e le ristrutturazioni urbanistiche (se disciplinati da piani attuativi comunque denominati), per le nuove costruzioni diretta esecuzione di strumenti urbanistici generali recanti precise disposizioni plano-volumetriche e anche per gli interventi di nuova costruzione qualora siano in diretta esecuzione di strumenti urbanistici generali recanti precise disposizioni plano-volumetriche.

AGIBILITÀ

Scompare il certificato sostituito dalla segnalazione certificata di agibilità, da presentare entro 15 giorni dall'ultimazione dei lavori di finitura di nuove costruzioni; ricostruzioni o sopraelevazioni, totali o parziali; oppure interventi sugli edifici esistenti che possano influire sulle condizioni igienico-sanitarie La mancata presentazione della segna-

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

ItaliaOggi

Data 17-06-2016
Pagina 1
Foglio 2 / 2

lazione comporta l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria da 77 a 464 euro. La segnalazione certificata di agibilità può riguardare anche singoli edifici o singole porzioni della costruzione, o singole unità immobiliari, purché siano completate e collaudate le opere strutturali connesse, siano certificati gli impianti.

PERMESSO DI COSTRUIRE

Il progettista, tenuto a d asseverare la conformità a leggi e strumenti urbanistici ed edilizi, deve sempre dichiarare la conformità del progetto alla disposizioni igienico-sanitarie e non solo, come ora previsto, nel caso in cui la verifica non comporti valutazioni tecnico-discrezionali.

COLLAUDO STATICO

Non sarà sempre necessario il collaudo statico. Per gli interventi di riparazione e per gli interventi locali sulle costruzioni esistenti, come definiti dalla normativa tecnica, il certificato di collaudo è sostituito dalla dichiarazione di regolare esecuzione resa dal direttore dei lavori.

AMBIENTE

Il decreto razionalizza la fase finale del procedimento di rilascio dell'autorizzazione integrata, rimodulando lo svolgimento della conferenza dei servizi In materia di bonifica di siti inquinati il decreto prevede che il proprietario del fondo inquinato possa autodichiarare la propria estraneità rispetto alla potenziale contaminazione dei siti, attestando di non avere operato presso il sito a qualsiasi titolo, anche tenuto conto dei collegamenti societari e di cariche direttive ricoperte in soggetti che abbiano invece operato in quel luogo.

Le novità

Opere libere	Allungato l'elenco a opere precarie, pavimentazioni, aree ludiche, pannelli solari
Cil	Rimane quella asseverata
Scia	Prevista per interventi di manutenzione straordinaria su parti strutturali dell'edificio; interventi di restauro e di risanamento conservativo su parti strutturali dell'edificio; interventi di ristrutturazione edilizia «pesante»
Superdia	Sostituita da Scia asseverata
Agibilità	Addio al certificato, sostituito dalla segnalazione certificata
Collaudo statico	Sostituito da dichiarazione di regolare esecuzione interventi di riparazione e per gli interventi locali sulle costruzioni esistenti
Bonifica siti inquinati	Il proprietario estraneo può autodichiarare il suo non coinvolgimento

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Il Sole 24 ORE

Data 17-06-2016
Pagina 42
Foglio 1

Adempimenti. L'ente decide lo stop solo per dati non veritieri sui requisiti o pericoli per salute e ambiente

L'imprecisione nella Scia non blocca l'attività

Alessandro Salmin

Il decreto legislativo di attuazione dell'articolo 5 della legge 124/2015, che sarà a breve pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, ha come obiettivo prioritario la semplificazione della procedura della Scia (segnalazione certificata di inizio attività) recentemente modificata con l'articolo 6 della legge 124.

Le novità più significative possono essere così sintetizzate. L'ente competente a ricevere la Scia (Comune, Camera di Commercio e così via) il quale, in sede di controllo, da effettuarsi tassativamente entro sessanta giorni, riscontra la carenza di requisiti previsti dalla legge speciale relativa alla attività intrapresa, deve intervenire in due modi se la carenza può essere regolarizzata dal privato:

- se la Scia contiene attestazioni non veritiere circa i requisiti posseduti o se l'attività comporta pericoli per i cosiddetti interessi sensibili come l'ambiente, la salute, i beni culturali l'ente deve decidere la sospensione dell'attività intrapresa.
- negli altri casi in cui la Scia non è conforme alla legge l'ente deve prescrivere al privato le misure per la sua regolarizzazione, ma l'attività non viene sospesa.

Nel caso di Scia carente dei requisiti, il dipendente pubblico è responsabile della eventuale omissione dei provvedimenti inibitori da assumere entro sessanta giorni; non è però chiarita la natura di questa responsabilità.

Nei rispettivi siti gli enti destinatari della Scia devono pubblicare i moduli unificati (a livello nazionale) contenenti le notizie da dichiarare e i documenti da allegare.

I moduli sono adottati dai ministeri per le attività di loro competenza e dalla conferenza Stato-Regioni per le attività produttive e l'edilizia.

GLI «INCROCI»
Se per un'iniziativa servono più segnalazioni è possibile iniziare: l'ufficio capofila deve coordinare i controlli

Considerato che questi moduli non saranno disponibili a breve il decreto impone agli enti di pubblicare nel sito (si ritiene da subito) l'elenco dei requisiti e della documentazione per ciascuna delle attività.

Da tempo però parecchi enti pubblicano moduli da essi elaborati che spesso soddisfano queste nuove prescrizioni.

Le novità collegate alla pubblicità sono due: l'ente può chiedere ai privati notizie e documenti solo se il contenuto della Scia e dei documenti già inviati non corrispondono a quelli pubblicati nel sito; l'omessa pubblicazione nel sito e la richiesta di ulteriori notizie e documenti costituiscono illecito disciplinare punito con la sospensione dal servizio e la privazione della retribuzione da tre giorni a sei mesi.

Nel sito deve essere indicato anche lo "sportello unico" al quale va presentata la Scia e questo può avere più sedi per favorire l'accesso nel territorio. Dovrebbe coincidere con il Suap (sportello unico attività produttive) ma un chiarimento si impone visto anche il silenzio della relazione illustrativa su questo tema importante.

Il decreto legislativo aggiunge l'articolo 19-bis da applicare alla Scia che riguarda le attività economiche quando le norme di settore impongono anche l'ottenimento di attestazioni e simili o atti di assenso e simili rilasciati da enti diversi da quello che riceve la Scia.

È una tematica complessa che dovrà essere coordinata con l'articolo 17-bis (silenzio assenso tra Pubbliche amministrazioni) e l'articolo 14 (conferenza di servizi) della legge 241/90.

Il decreto fissa le regole per due situazioni:

- se una attività è soggetta a Scia non solo dell'ente competente ma anche a altre Scia connesse (per esempio nell'edilizia o ambientale) o ad attestazioni di altri enti (per esempio vigili del fuoco) il privato può iniziare subito l'attività e il primo ente deve inviare la Scia agli altri enti che devono controllare gli aspetti di loro competenza.
- se per una attività soggetta a Scia occorre ottenere atti di "assenso" di altre Pa il privato deve, assieme all'invio della Scia, trasmettere anche la domanda per il rilascio di questo atto. L'inizio effettivo della attività soggetta a Scia in questo caso è subordinato all'assenso, unico caso di deroga al principio dell'immediata efficacia della Scia.

Con il nuovo articolo 18-bis si attua una definizione organica dello strumento della ricevuta rilasciata con la presentazione sia della Scia della domanda.

Viene precisato che: la data della protocollazione della ricevuta deve essere sempre quella della presentazione (ricezione) della Scia e della domanda; questi atti producono effetto anche senza il rilascio della ricevuta purché presentati all'ufficio competente; la ricevuta indica il termine entro cui l'ente deve rispondere (nel caso della Scia va inteso che l'ente dopo i sessanta giorni deve comunicare l'esito della verifica?).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Il Sole 24 ORE

Data 17-06-2016
Pagina 1+8
Foglio 1 / 3

RATING 24

Riforma Madia, 10 decreti in attesa del primo via libera

Dopo l'ok alle norme sui «furbetti», la riforma della Pa apre il secondo capitolo dell'attuazione. Dieci i decreti in attesa del primo via libera, altri sei all'esame delle Camere prima di tornare a Palazzo Chigi. Gianni Trovati ▸ pagina 8

Il bilancio parziale
Con i 3 Dlgs approvati mercoledì salgono a 4 i provvedimenti giunti al traguardo, altri sei hanno ottenuto solo il primo via libera

Riforma Madia, all'appello mancano 10 decreti

Prossime tappe la revisione delle regole sui premi di produttività degli statali e il riordino della dirigenza

Gianni Trovati
ROMA

Archiviata mercoledì la questione «furbetti» insieme ai decreti su conferenza dei servizi e Scia, la riforma della Pa apre il secondo capitolo dell'attuazione, che conta una decina di decreti in attesa del primo via libera (mentre altri sei, tra i quali il taglio alle partecipate) stanno ultimando il passaggio in Parlamento prima di tornare a Palazzo Chigi.

In prima fila ci sono gli interventi paralleli su dirigenza e pubblico impiego, chiamati a decidere su articolo 18 e premi di produttività. Il passaggio è indispensabile per rinnovare i contratti nazionali, passati da zero a 4 grazie al ddl sempre approvato sempre mercoledì. Il dibattito sugli statali e le loro buste paga, insomma, entra ora nel vivo. Lo stallo sul riordino della geografia del pubblico impiego ha infatti rappresentato finora un ottimo pretesto per non mettere mano ai nuovi contratti, su cui sia il governo sia i sindacati si giocano una parte importante della loro credibilità nella battaglia per rinnovare davvero la pubblica amministrazione: con il testo sui nuovi comparti, che la prossima settimana tornerà all'Aran per la sigla definitiva e sarà quindi in vigore nei primi giorni di luglio dopo l'ok della Corte dei conti, la partita si riapre ufficialmente. Sul risultato finale giocherà però un ruolo determinante un altro pezzo della riforma Madia in arrivo, quello che appunto riscrive il testo unico del pubblico impiego e che entro la prima metà di luglio potrebbe arrivare sul tavolo del consiglio dei ministri insieme alla riforma della dirigenza: lì si riscriveranno le regole per i premi di produttività dei dipendenti pubblici. Viste le cifre, esili, che accompagnano i nuovi contratti (300 milioni, più una settantina, cioè lo 0,4% della massa salariale, che regioni ed enti locali devono stanziare), le sorti delle buste paga reali si giocheranno proprio su integrativi e premi. «Licenziamo i dipendenti pubblici che fanno i furbetti e valorizziamo i bravi», ha sintetizzato ieri in un tweet il premier Matteo Renzi: dopo il decreto anti-assenteismo, quindi, ora tocca alla seconda mossa.

Anche su questo aspetto la situazione è andata in stallo con il blocco contrattuale introdotto nel 2010. La riforma Brunetta aveva tentato di rivoluzionare il quadro imponendo una doppia regola, mal applicata. La quota maggioritaria delle risorse integrative deve andare alla produttività, e i premi devono andare per metà ai dipendenti «eccellenti», pari al 25% del totale, e per l'altra metà al 50% degli organici, collocati in fascia media, lasciando a secco l'ultimo quarto del personale. Per la riforma Madia il sentiero è stretto, perché l'obiettivo è di superare la rigidità delle tre fasce, che ha contribuito non poco alla loro mancata attuazione, senza mettere in discussione il principio che concentra i premi su una quota di «migliori» e li azzera per una fascia di persone giudicate meno produttive. L'idea potrebbe tradursi nel mantenimento di una soglia in alto, che individua la quota di personale a cui attribuire i premi maggiori, e di una in basso, per blindare il concetto che non possono esserci premi per tutti, e ampliare gli spazi di autonomia della contrattazione. Una semplificazione drastica, poi, dovrebbe arrivare per la giungla di regole che in questi anni ha creato il caos nella gestione dei fondi decentrati, quelli che finanziano la parte integrativa della busta paga, con l'obiettivo di cancellare le indennità che ancora "premiano" aspetti ordinari (e spesso in pratica la stessa presenza in servizio).

Il rafforzamento della contrattazione decentrata sarà anche una delle linee guida dell'atto di indirizzo con cui la Funzione pubblica aprirà ufficialmente le trattative dei rinnovi. L'altra punterà a evitare un mini-ritocco del tabellare uguale per tutti, introducendo una progressività che concentri gli effetti sulle fasce più basse e li alleggerisca via via che cresce il peso dello stipendio. L'atto di indirizzo, comunque, non indicherà soglie (e quindi nemmeno l'ipotesi di bloccare gli aumenti a quota 26mila euro circolata ma smentita da Palazzo Vidoni), ma il principio.

L'altro rebus da sciogliere con i rinnovi contrattuali è quello dell'incrocio con gli 80 euro, perché una fetta consistente del pubblico impiego si affolla fra 24mila e 26mila euro di reddito, cioè nella fascia in cui può bastare un piccolo aumento per uscire dal raggio d'azione del bonus. Due le ipotesi al momento: inserire l'effetto 80 euro direttamente nelle tabelle, oppure indicare nell'atto di indirizzo l'esigenza di tenerne conto nella modulazione degli aumenti.

Sul fronte semplificazioni, invece, manca solo il tassello rappresentato dal via libera finale al Dpr taglia-tempi, quello che dimezza i termini per l'autorizzazione delle opere (infrastrutture e impianti produttivi) considerate «strategiche» e commissaria le amministrazioni che non rispettano il calendario abbreviato: dopo un tira e molla con le regioni, l'accordo è stato trovato sul passaggio attraverso un altro decreto, da scrivere entro due mesi dopo l'entrata in vigore del primo, per fissare i criteri con cui individuare gli interventi strategici. Il grosso del lavoro, comunque, è contenuto dalle riforme di Scia e conferenza dei servizi approvate mercoledì, che nella sintesi via twitter del premier produrranno «tempi certi, finalmente». Gli effetti attesi sono stati riassunti in una serie di slide diffuse ieri sul sito della Funzione pubblica: agibilità immediata per gli edifici (oggi si aspettano 60 giorni), riduzione a tre dei regimi per le autorizzazioni (attività libera per la manutenzione ordinaria, Scia per la ristrutturazione e permesso di costruire per i nuovi edifici) e domanda unica online per aprire un'attività. Definite le regole, però, la possibilità di arrivarci davvero passa anche dalla riorganizzazione delle amministrazioni, a partire da Palazzo Chigi e ministeri la cui struttura sarà rivista dal secondo pacchetto di decreti attuativi in arrivo.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

©RIPRODUZIONE RISERVATA

LE SEMPLIFICAZIONI
Tre regimi nell'edilizia: attività libere (manutenzioni), Scia (ristrutturazioni) e permesso di costruire
Domanda online nel commercio

L'approfondimento
A pagina 42 il focus sui licenziamenti nella Pa e la Scia semplificata

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Il Sole 24 ORE

Data 17-06-2016
Pagina 1+8
Foglio 2 / 3

La mappa dell'attuazione

Approvati · In itinere · Da varare

Con quattro decreti che hanno tagliato il traguardo e altri sei, come quelli sul riordino delle partecipate e dei servizi pubblici locali, che sono attualmente all'esame del Parlamento per i pareri, l'attuazione della delega Madia per la riforma della Pa (legge 124/2015) ha passato il primo giro di boa. All'appello mancano ancora dieci provvedimenti tra cui i testi unici di dirigenza e pubblico impiego che dovrebbero arrivare sul tavolo del Consiglio dei ministri entro metà luglio

FOIA

Più trasparenza su dati e documenti della Pa

Quello sul Freedom of information act è l'unico decreto che è già stato pubblicato sulla Gazzetta ufficiale. Riconosce il diritto di accedere a dati e documenti in possesso della pubblica amministrazione, anche senza un interesse diretto

EFFICACIA MEDIA

SCIA

Inizio attività «semplificato» Silenzio assenso dopo 30 giorni

Con il via libera definitivo di mercoledì da parte del Cdm arriva la semplificazione della Scia: tempi di risposta in 30 giorni con silenzio assenso, domanda telematica su modulo unico e dopo 18 mesi nessun ripensamento dell'amministrazione

EFFICACIA ALTA

CONFERENZA SERVIZI

Decisione entro 60 giorni rappresentante unico per lo Stato

La nuova Conferenza dei servizi prevede la partecipazione di un solo rappresentante per livello di Governo, 60 giorni di durata (che possono salire a cinque mesi in caso di ricorsi), silenzio-assenso e riunioni via mail

EFFICACIA ALTA

ASSENTEISTI

Licenziamenti veloci per i «furbetti» del cartellino

In caso di flagranza (timbratura del cartellino e uscita dall'ufficio) per il dipendente pubblico scatta una sospensione in 48 ore e a seguire il licenziamento arriva in 30 giorni. Sanzioni per «omissione di atti» al dirigente che non ha vigilato

EFFICACIA MEDIA

PARTECIPATE

Limiti stretti per il riordino Fatturato minimo a 1 milione

Il testo unico, atteso per il via libera finale entro giugno, impone limiti stretti per la conferma di società esistenti (tra cui un fatturato di almeno 1 milione), vincoli alle nuove partecipazioni e un nuovo organi di controllo all'Economia

EFFICACIA ALTA

SERVIZI LOCALI

Nuovi limiti agli affidamenti diretti trasporto pubblico da riformare

È il decreto parallelo rispetto al testo unico partecipate. Punta a liberalizzare il settore dei servizi pubblici locali con nuovi limiti agli affidamenti diretti e a riformare il trasporto pubblico con incentivi all'innovazione e alla lotta all'evasione tariffaria

EFFICACIA ALTA

DIRIGENTI ASL

Elenco nazionale per la scelta dei vertici delle strutture sanitarie

Il provvedimento cambia le regole sulla scelta e sulla revoca dei direttori sanitari di Asl e ospedali. L'obiettivo è una maggiore trasparenza sui requisiti anche per i direttori generali, che saranno scelti sulla base di un elenco nazionale

EFFICACIA ALTA

PA DIGITALE

Entro il 31 dicembre 2017 a regime la comunicazione on line con la Pa

Obiettivo spostato in avanti, perché il traguardo è al 31 dicembre 2017. In quella data, secondo il decreto, sarà esteso a regime il meccanismo dell'«identità digitale unica» per tutte le comunicazioni digitali con la Pubblica amministrazione

EFFICACIA MEDIA

FORZE DI POLIZIA

I Corpi ridotti da cinque a quattro Forestale accorpata ai Carabinieri

Scompare il corpo autonomo della Forestale, accorpandolo ai Carabinieri, e punta a evitare le sovrapposizioni di competenze fra gli altri 4 Corpi di polizia ea migliorare l'efficienza grazie alla gestione associata delle attività comuni

PORTI

Solamente 15 le nuove Autorità Governance più leggera

Si riducono da 24 a 15 le Autorità portuali, con un alleggerimento della governance e misure di semplificazione nella gestione. Partita ancora aperta sui tempi alla luce della richiesta delle Regioni di prevedere un allungamento dei tempi

DIRIGENZA

Abolite le fasce, incarichi a tempo rinnovabili una sola volta

Potrebbe arrivare entro metà luglio sul tavolo del consiglio dei ministri il nuovo testo unico che riscrive le regole per la dirigenza: vengono abolite le fasce e gli incarichi saranno a termine rinnovabili una sola volta. Più poteri di controllo sugli uffici

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

EFFICACIA [redacted] ALTA

PUBBLICO IMPIEGO

Un testo unico con nuove regole per mobilità e valutazione del merito
Insieme alla riforma della dirigenza a metà luglio potrebbe arrivare anche il testo unico del pubblico impiego. Previsti tra l'altro il rafforzamento dei criteri di valutazione e premio delle professionalità. Messa a regime poi della mobilità tra diverse Pa.

EFFICACIA [redacted] ALTA

EFFICACIA [redacted] ALTA

CAMERE COMMERCIO

In arrivo la cura dimagrante si passa da 105 a non più di 60
Cura dimagrante in arrivo per le Camere di commercio. La delega prevede il passaggio dalle attuali 105 a non più di 60. Prevista la possibilità di singoli enti con una soglia minima di 75.000 imprese iscritte

EFFICACIA [redacted] MEDIA

EFFICACIA [redacted] MEDIA

ACI-PRA

Nasce il documento unico di proprietà e circolazione
Previsto il riordino del Registro automobilistico con trasferimento al ministero per i Trasporti. Obiettivo la riduzione dei costi connessi alla gestione dei dati sui veicoli. Nascerà il documento unico di proprietà e circolazione

EFFICACIA [redacted] MEDIA

PCM E MINISTERI

Verso la riorganizzazione della macchina statale
L'articolo 8 prevede deleghe per la riorganizzazione della presidenza del Consiglio e dei ministeri delle agenzie governative e degli enti pubblici non economici nazionali. A Palazzo Chigi un'unità per l'analisi delle politiche

EFFICACIA [redacted] MEDIA

PREFETTURE

Dopo la riforma delle province riassetto degli uffici di governo
Previsto il riordino degli uffici territoriali delle amministrazioni centrali con riduzioni e accorpamenti sia per le Prefetture sia per le sedi ministeriali. Una riassetto necessario dopo la riforma delle province e delle città metropolitane

EFFICACIA [redacted] MEDIA

ENTI DI RICERCA

Semplificazione al via, garantita la portabilità dei progetti
La semplificazione degli enti pubblici di ricerca prevista dalla delega partirà dal recepimento della Carta europea che garantisce la portabilità dei progetti. Si punta a semplificare i vincoli amministrativi, contabili e legislativi

EFFICACIA [redacted] ALTA

CORTE CONTI

Cambia il giudizio davanti alla magistratura contabile
La riforma Madia della Pa prevede una ridefinizione dell'attuale disciplina processuale davanti alla Corte dei conti, compresi i giudizi pensionistici, quelli di conto e quelli su istanza di parte

EFFICACIA [redacted] MEDIA

AVVOCATURA

In arrivo nuova regola per gli Avvocati dello Stato
Un altro dei decreti attuativi mancanti punta a introdurre una nuova "governance" per l'Avvocatura dello Stato. Tra l'altro si introduce il vincolo per i vice avvocati generali: non potranno durare più di 4 anni

EFFICACIA [redacted] BASSA

CONCILIAZIONE

Conciliazione dei tempi di vita e lavoro
Il decreto legislativo allo studio punta ad adottare misure organizzative per riuscire a conciliare i tempi di vita e di lavoro con forme di telelavoro da adottare per il 10% dei dipendenti entro un triennio

EFFICACIA [redacted] MEDIA

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Quotidiano del Sole 24 Ore
Edilizia e Territorio

Stampa Chiudi

17 Giu 2016

Bonifiche, procedure più semplici per i privati che vogliono investire nelle aree da recuperare

Giuseppe Latour

Stimolare l'intervento dei privati nella bonifica dei siti come Bagnoli, seguendo la strada della semplificazione procedurale. È questo il senso della norma approvata mercoledì dal Consiglio dei ministri a margine del pacchetto dedicato alla riforma della pubblica amministrazione. Con una modifica all'articolo 245 del Testo unico ambientale e l'alleggerimento di alcune procedure si cerca di facilitare la vita a chi voglia investire nella rigenerazione di queste aree. Solo nel caso del sito campano, per lo Stato sarebbe possibile risparmiare 90 milioni di euro.

L'intervento introduce una disciplina semplificata per i procedimenti di bonifica attivati da un soggetto interessato che sia estraneo alla contaminazione, ma che abbia la disponibilità del sito. Cerca, quindi, di risolvere un problema che si presenta in molte aree del paese. «Lo scopo della disposizione – spiega la relazione illustrativa - è di incentivare la realizzazione degli interventi di bonifica da parte di soggetti non responsabili. A tal fine si prevedono semplificazioni procedimentali che non incidono sui livelli di tutela ambientale e della salute e che rimangono sostanzialmente inalterati».

Il Governo ha ritenuto di incentivare questi interventi sia perché si tratta di soggetti che decidono di attivarsi volontariamente, sia in considerazione del risparmio che la realizzazione della bonifica da parte di un soggetto privato estraneo alla contaminazione comporta per la spesa pubblica. «A tal fine, occorre ricordare che, ai sensi dell'articolo 250 del Dlgs n. 152/2006, qualora i soggetti responsabili della contaminazione non provvedano direttamente agli adempimenti disposti dal Codice ambiente, ovvero gli stessi non siano individuabili e non provvedano né il proprietario del sito, né altri soggetti interessati, le procedure e gli interventi di bonifica devono essere realizzati d'ufficio dalla pubblica amministrazione territorialmente competente». Quindi, se non investono i privati è lo Stato a pagare.

La norma costruisce un regime di particolare favore per l'impiego di capitali privati, provenienti dai cosiddetti "soggetti incolpevoli", nei siti che richiedono interventi di bonifica e, soprattutto, nei siti di interesse nazionale (Sin). Sul punto, solo per provare a fare qualche esempio, ipotizzando la praticabilità di interventi privati di bonifica nel solo Sin di Bagnoli, le analisi più recenti stimano in circa 90 milioni di euro il risparmio netto per lo Stato, nell'ipotesi in cui il soggetto privato si faccia carico dei primi interventi di bonifica nell'area che, secondo le ipotizzate modifiche agli strumenti urbanistici, potrebbero essere destinate a progetti di riqualificazione urbanistica.

Il cuore della nuova disciplina è il comma 7 dell'articolo 245. Qui si prevede la possibilità di

suddividere in lotti (non inferiori a 15mila metri quadri) le aree da sottoporre a bonifica, con la conseguenza che ciascun lotto può essere gestito autonomamente ai fini delle procedure di bonifica e con riferimento tanto alle garanzie finanziarie che verranno via via svincolate, quanto per ciò che attiene al rilascio delle certificazioni di avvenuta bonifica dei lotti.

Inoltre, la norma consente di presentare, accorpando le attuali tre fasi del procedimento, i documenti di analisi di rischio e di bonifica unitamente ai risultati del piano di caratterizzazione, purché la caratterizzazione sia stata effettuata in contradditorio con la competente agenzia di protezione ambientale e sia stata dalla stessa agenzia validata. Ancora, introduce una particolare disciplina legata alle garanzie finanziarie che il soggetto estraneo alla contaminazione presterà in relazione agli interventi di bonifica. Nel dettaglio la disposizione prevede notevoli facilitazioni per i soggetti che optano per la suddivisione in lotti del sito da bonificare. Tali agevolazioni promuovono anche il ricorso a tecnologie innovative di trattamento delle matrici contaminate.

P.I. 00777910159 - Copyright Il Sole 24 Ore - All rights reserved

Il Sole 24 ORE

Data 17-06-2016
Pagina 9
Foglio 1 / 2

FACT CHECKING/Gli interventi sul fisco. La Tasi cancellata per le abitazioni principali vale 3,5 miliardi, mentre altri 5,5 miliardi arrivano dall'uscita del costo del lavoro dai calcoli per l'imponibile dell'Irap

Prima casa esente, ma il «mattone» pesa ancora 10,2 miliardi

Giovanni Parente
Gianni Trovati
ROMA

Come prevedibile, la celebrazione dell'addio alla Tasi sull'abitazione principale e all'Imu su terreni agricoli e macchinari imbullonati ha scatenato la polemica politica. Nella sostanza, i numeri mostrano che il conto delle tasse è sceso, e che comunque il mattone resta uno dei pilastri per i nostri conti pubblici.

I numeri, appunto, prima di tutto, parlano di un taglio complessivo delle imposte per 10 miliardi, 4,5 dei quali a carico del mattone. La Tasi cancellata per le abitazioni principali, con la sola eccezione delle (poche) considerate «di lusso» dal Catasto, vale 3,5 miliardi, e ha alleggerito l'appuntamento con gli acconti di ieri per i proprietari di 19,7 milioni di prime case. Gli altri 5,5 miliardi di alleggerimento riguardano invece le imprese, che ieri hanno avvertito in concreto per la prima volta gli effetti dell'uscita del costo del lavoro dai calcoli per l'imponibile dell'Irap: una scelta, va ricordato, scritta nella manovra per il 2015, che però ovviamente comincia a modificare i versamenti solo da quest'anno. I calcoli targati ministero dell'Economia, poi, fanno lievitare gli sconti fino a quota 20 miliardi, perché considerano anche l'effetto a regime del bonus da 80 euro: il bonus, però, è stato in campo anche per tutto il 2015, oltre che gli ultimi sette mesi del 2014, per cui rispetto allo scorso anno non rappresenta una novità.

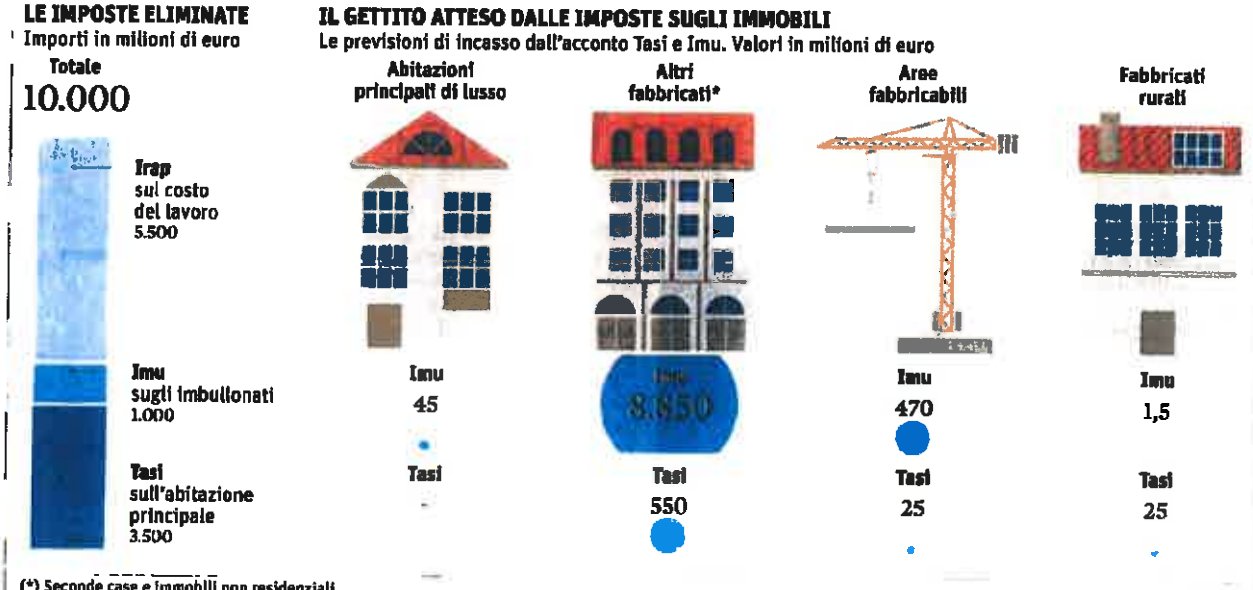
Nell'ultima manovra, lo stop alla Tasi e all'Imu è stato accompagnato dal blocco degli aumenti di aliquota per le tasse che rimangono sul mattone e per gli altri tributi locali. A sfuggire al blocco è solo la tariffa rifiuti, sulla base del fatto che l'importo da pagare è, almeno secondo la legge, misurato sulla base dei costi del servizio. Gli effetti reali dell'eccezione rappresentata dalla Tari solo però al momento difficili da misurare davvero. Nei primi quattro mesi dell'anno il cervellone dell'Economia che monitora entrate e uscite dalle casse pubbliche ha registrato un calo del gettito Tari di poco meno di 300 milioni (dai 972 milioni del gennaio-aprile 2015 ai 697 dello stesso periodo di quest'anno); il dato, però, non è troppo significativo, perché le scadenze di versamento dipendono dalle scelte locali, a differenza di quanto accade nell'Imu e nella Tasi, e di conseguenza solo a fine anno sarà possibile arrivare a un consuntivo reale.

Anche "pulito" da prima casa, terreni agricoli e macchinari imbullonati (a patto, però che i proprietari abbiano fatto richiesta entro mercoledì), il contributo degli immobili alla causa della finanza pubblica rimane rilevante. L'addio alla Tasi sull'abitazione principale, infatti, riguarda una platea molto ampia, ma quando si guarda al gettito il grosso delle tasse sul mattone è altrove. Nel 2015, quando Tasi e Imu erano ancora in formula piena, sono state seconde case, negozi, uffici e capannoni a garantire quasi l'85% del gettito complessivo: la loro importanza è stata confermata puntualmente dagli acconti scaduti ieri, che hanno portato alle casse pubbliche 10,2 miliardi. L'80% finisce nelle casse dei Comuni, e serve in parte ad alimentare il fondo perequativo nato per riequilibrare le sorti fra enti "ricchi" e amministrazioni "povere", e il resto, pagato dai proprietari di capannoni, alberghi e centri commerciali, va allo Stato.

Le imposte sui redditi promettono di giocare un ruolo da protagoniste nel cantiere della manovra 2017, con le ipotesi accarezzate dal premier Matteo Renzi di anticipare il taglio dell'Irpef per le famiglie, che la road map originaria collocava nel 2018. Tutto dipende però dalle coperture, in un quadro che prevede la riduzione dell'Ires dal 27,5% al 24% già scritta nero su bianco nell'ultima legge di stabilità e la riduzione del cuneo fiscale, più orientata al momento sul versante contributivo che su quello fiscale.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Come è cambiato il fisco sugli immobili



(*) Seconde case e immobili non residenziali

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

ItaliaOggi

Data 17-06-2016
Pagina 1
Foglio 1 / 2

DECRETO IN GAZZETTA

Arriva il Catasto infrastrutture Più facile posare la banda larga

De Stefanis a pag. 31

In Gazzetta il dm che istituisce il Sinfi. In arrivo il dlgs che accelera i lavori

Un catasto infrastrutture

Accelerati scavi e posa della banda ultra larga

DI CINZIA DE STEFANIS

Svolta per la banda ultra larga. Nasce il catasto nazionale delle infrastrutture. Con la finalità di accelerare i tempi di realizzazione della posa della **fibra ottica e dell'utilizzo delle** nuove tecnologie in materia di scavo. In assenza di infrastrutture disponibili, l'installazione delle reti di comunicazione elettronica ad alta velocità sarà «effettuata preferibilmente con tecnologie di scavo a basso impatto ambientale». In concreto si avrà, una spinta all'utilizzo **delle «tecnologie trenchless» che permettono la posa di manufatti e di condotte sotterranei limitando o addirittura** eliminando la realizzazione di scavi a cielo aperto. Queste le più importanti novità contenute nel dlgs attuativo della direttiva 2014/61/Ue recante misure volte a ridurre i costi dell'installazione di reti di comunicazione elettronica ad alta velocità (in via di pubblicazione sulla *Gazzetta Ufficiale*). Il decreto (che ha ricevuto il via libera dal consiglio dei ministri del 15 febbraio 2016), che attua le disposizioni del decreto legge 12 settembre 2014 n.133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014 n.164, definisce le regole tecniche e le modalità per la costituzione, la consultazione e l'aggiornamento dei dati territoriali detenuti dalle pubbliche amministrazioni e dai soggetti proprietari o concessionari di infrastrutture di gas, luce, acqua e telecomunicazioni.

Gestione sistema informativo e disciplina fiscale applicabile agli operatori. Il «sistema informativo» gestito dal ministero dello Sviluppo economico e regolato da un decreto ministeriale dell'11/5/2016 (pubblicato sulla *Gazzetta* del 16/6/2016 n. 139), conterrà tutte le informazioni relative alle infrastrutture sul territorio, sia nel sottosuolo che nel sopra suolo. Le p.a. avranno a disposizione 180 giorni dalla pubblicazione del dm per comunicare le informazioni al Sinfi (sistema informativo nazionale federato delle infrastrutture) e gli operatori avranno a disposizione invece 90 giorni. Un'altra novità di rilievo trattata nel dlgs (articolo 12, 3 comma) è quella relativa al regime fiscale cui possono essere assoggettati gli operatori. Questi ultimi potrebbero essere tassati per la sola occupazione di suolo pubblico (Tosap e Cosap), privando così i comuni della possibilità di applicare altre tasse sui lavori, i cosiddetti oneri non ricognitori.

Tecnologie di scavo innovative. Una novità importante è quella prevista dall'articolo 5 del dlgs, dove viene disciplinato il coordinamento delle opere di genio civile e l'accesso all'infrastruttura in corso di realizzazione. Il dettato normativo prevede infatti che in assenza di infrastrutture disponibili, l'installazione delle reti di comunicazione elettronica ad alta velocità sia «effettuata preferibilmente con tecnologie di scavo a basso impatto ambientale» (cd. «tecnologie trenchless»). Ma c'è un tassello in più, perché «le specifiche delle tecniche di posa su tralicci e pali, di scavo tradizionale e di scavo a basso impatto ambientale, nonché dei relativi ripristini sono definite dall'Ente nazionale italiano di unificazione attraverso le apposite norme tecniche e prassi di riferimento». Questa statuizione dà potere all'ente incaricato di definire gli standard e contemporaneamente elimina la necessità di ricorrere continuamente a interventi normativi «di sblocco» delle tecnologie innovative.

Condomini. Ai proprietari di unità immobiliari, o il condominio ove costituito in base alla legge, viene riconosciuto (art. 8 del dlgs) «il diritto, ed ove richiestone, l'obbligo, di soddisfare tutte le richieste ragionevoli di accesso presentate da operatori di rete, secondo termini e condizioni eque e non discriminatorie, anche con riguardo al prezzo». Nel caso in cui «un condominio anche di edifici esistenti realizzi da sé un impianto multiservizio in fibra ottica e un punto di accesso» ha il diritto e, ove richiestone, l'obbligo, di «soddisfare tutte le richieste ragionevoli di accesso presentate da operatori di rete, secondo termini e condizioni eque e non discriminatorie, anche con riguardo al prezzo».

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Il Sole 24 ORE

Data 17-06-2016
Pagina 45
Foglio 1

EUROPA/2

Appalti, la Ue in aiuto delle Pmi

Scade il 28 luglio con un budget di 800mila euro l'invito per il miglioramento dell'accesso delle Pmi agli appalti pubblici lanciato nel quadro del programma Cosme. Le proposte devono riguardare: scambio di informazioni sugli appalti tra Stati membri; formazione e servizi di consulenza alle Pmi sui cambiamenti introdotti da nuove direttive e l'uso dei sistemi di e-procurement. Ogni proposta deve coprire almeno tre Paesi.

A CURA DI
Maria Adele Cerizza

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Quotidiano del Sole 24 Ore
Edilizia e Territorio

Stampa Chiudi

17 Giu 2016

Sicurezza, Cassazione: sugli infortuni non c'è responsabilità oggettiva. Si risponde per violazione degli obblighi

Luigi Calazza

In caso d'infortunio, la responsabilità civile del datore di lavoro ai sensi dell'articolo 2087 del codice civile in tanto può essere affermata, in quanto l'infortunio stesso derivi dalla violazione di determinati obblighi di comportamento imposti dalla legge o suggeriti dalle conoscenze sperimentali o tecniche in relazione al lavoro svolto.

È tale il punto base sul quale si fonda la sentenza n. 12347/16 della Cassazione, depositata mercoledì scorso. Tale principio si fonda proprio sulla formulazione della norma richiamata con la quale viene esclusa una sorta di responsabilità oggettiva del datore di lavoro, non potendosi automaticamente desumere dal mero verificarsi del danno l'inadeguatezza delle misure di protezione adottate.

Nel caso di specie l'infortunio si era verificato per colpa di un dipendente di una società consorziata esercente lavori di manutenzione in uno stabilimento committente, il quale, nel fuoriuscire in bicicletta da un cunicolo d'ispezione, aveva investito e travolto un altro lavoratore dello stabilimento, che sopraggiungeva, anch'egli in bicicletta, nel sottopassaggio.

La Corte di merito rilevava che per quanto riguarda la società titolare dello stabilimento e datore di lavoro dell'investitore nessuna violazione poteva essere imputata dal momento che in prossimità del cunicolo erano stati collocati appositi segnali di pericolo volti a richiamare l'attenzione sulla necessità di procedere a passo d'uomo e che la condotta dell'investitore non era stata in alcun modo connessa allo svolgimento dei lavori dell'appalto.

Il ricorso per Cassazione si incentrava, tra l'altro, nell'invocare la responsabilità anche della società committente dei lavori di manutenzione in quanto avrebbe dovuto vigilare affinché questi venissero svolti con modalità tali da non pregiudicare la sicurezza dei propri dipendenti, nonché nel non avere considerato la Corte di merito l'inadempimento della società in questione, all'obbligo di protezione ex articolo 2087 del codice civile e sulla quale gravava comunque la prova liberatoria che l'inadempimento era dipeso da causa ad essa non imputabile.

Secondo la Corte, invece, quest'ultima norma permette di imputare al datore di lavoro non qualsiasi evento lesivo della salute dei propri dipendenti, ma solo quello che concretizzi le astratte ipotesi di negligenza, imprudenza, imperizia o inosservanza di leggi, regolamenti, ordini o discipline, dovendo al contrario escludersi tale responsabilità quando la condotta sia stata diligente, non imprudente, in ordine allo specifico pericolo di cagionare proprio quell'evento concreto

P.I. 00777910159 - Copyright Il Sole 24 Ore - All rights reserved

suddividere in lotti (non inferiori a 15mila metri quadri) le aree da sottoporre a bonifica, con la conseguenza che ciascun lotto può essere gestito autonomamente ai fini delle procedure di bonifica e con riferimento tanto alle garanzie finanziarie che verranno via via svincolate, quanto per ciò che attiene al rilascio delle certificazioni di avvenuta bonifica dei lotti.

Inoltre, la norma consente di presentare, accorpando le attuali tre fasi del procedimento, i documenti di analisi di rischio e di bonifica unitamente ai risultati del piano di caratterizzazione, purché la caratterizzazione sia stata effettuata in contradditorio con la competente agenzia di protezione ambientale e sia stata dalla stessa agenzia validata. Ancora, introduce una particolare disciplina legata alle garanzie finanziarie che il [illegible]etto estraneo alla contaminazione presterà in relazione agli interventi di bonifica. N[illegible] la disposizione prevede notevoli facilitazioni per i soggetti che optano per la [illegible]sone in lotti del sito da bonificare. Tali agevolazioni promuovono anche il ri[illegible] tecnologie innovative di trattamento delle matrici contaminate.

P.I. 00777910159 - Copyright Il S[illegible]re - All rights reserved